



INFORME DE INTERVENCIÓN Ó PROXECTO DE ORZAMENTO PARA O EXERCICIO ECONÓMICO DE 2023.

Dando cumprimento ao artigo 168.4 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e en relación ó proxecto de Orzamento Xeral do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento para o exercicio do 2022, emíttese o informe preceptivo previsto no devandito artigo nos seguintes termos:

1º- Lexislación aplicable.

Segundo determina o artigo 118.1 da Ley 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector público,

“Los consorcios son entidades de derecho público, con personalidad jurídica propia y diferenciada, creadas por varias Administraciones Públicas o entidades integrantes del sector público institucional, entre sí o con participación de entidades privadas, para el desarrollo de actividades de interés común a todas ellas dentro del ámbito de sus competencias.”

En canto ao réxime xurídico dos consorcio, o artigo 119 establece, que

“1. *Los consorcios se regirán por lo establecido en esta Ley, en la normativa autonómica de desarrollo y sus estatutos.*

2. *En lo no previsto en esta Ley, en la normativa autonómica aplicable, ni en sus Estatutos sobre el régimen del derecho de separación, disolución, liquidación y extinción, se estará a lo previsto en el Código Civil sobre la sociedad civil, salvo el régimen de liquidación, que se someterá a lo dispuesto en el artículo 97, y en su defecto, el [Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio](#).*

3. *Las normas establecidas en la [Ley 7/1985, de 2 de abril](#), y en la [Ley 27/2013](#), de 21 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local sobre los Consorcios locales tendrán carácter supletorio respecto a lo dispuesto en esta Ley.”*

Polo que respecta ao réxime de adscripción, o artigo 120.1 desta norma establece, que

“1. *Los estatutos de cada consorcio determinarán la Administración Pública a la que estará adscrito de conformidad con lo previsto en este artículo.*

2. *De acuerdo con los siguientes criterios, ordenados por prioridad en su aplicación y referidos a la situación en el primer día del ejercicio presupuestario, el consorcio quedará adscrito, en cada ejercicio presupuestario y por todo este periodo, a la Administración Pública que:*

- a)** *Disponga de la mayoría de votos en los órganos de gobierno.*
- b)** *Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros de los órganos ejecutivos.*
- c)** *Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del personal directivo.*
- d)** *Disponga de un mayor control sobre la actividad del consorcio debido a una normativa especial.*
- e)** *Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del*





órgano de gobierno.

f) *Financie en más de un cincuenta por ciento, en su defecto, en mayor medida la actividad desarrollada por el consorcio, teniendo en cuenta tanto la aportación del fondo patrimonial como la financiación concedida cada año.*

g) *Ostente el mayor porcentaje de participación en el fondo patrimonial.*

h) *Tenga mayor número de habitantes o extensión territorial dependiendo de si los fines definidos en el estatuto están orientados a la prestación de servicios a las personas, o al desarrollo de actuaciones sobre el territorio."*

E en canto, ao réxime orzamentario, de contabilidade, control económico-financeiro e patrimonial, o artigo 122.1 establece que

"Los consorcios estarán sujetos al régimen de presupuestación, contabilidad y control de la Administración Pública a la que estén adscritos, sin perjuicio de su sujeción a lo previsto en la [Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril.](#)"

Polo que neste marco normativo e en relación coa elaboración e aprobación do Orzamento do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento e dado que o réxime orzamentario, de contabilidade, control económico-financeiro e patrimonial do Consorcio será o da Administración Pública á que estén adscritos, terase en conta a seguinte lexislación:

1. Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público.
2. Decreto 36/2011, do 17 de febreiro, polo que se aproba a constitución do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo Contra Incendios e Salvamento.
3. Acordo adoptado polo Pleno do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento, en sesión extraordinaria de data 31-07-2014, polo que o Consorcio quedará adscrito, en cada exercicio presupostario e por todo período á Administración que se determine de acordo cos criterios de prioridade, recollidos na Disposición adicional vixésima da Lei 30/1992, de 26 de novembro, de Réxime Xurídico das Administracións Públicas do Procedemento Administrativo Común.
4. Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financiera.
5. Arts. 162 a 171 do RD Lei, 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (TRLRFL).
6. Arts. 2 a 23 do Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de presupostos.
7. Orde HAP/419/2014, do 14 de marzo que modifica a vixente estrutura orzamentaria regulada na Orde HAP/3565/2008.
8. Normativa complementaria.

2º.- Documentación que contén o expediente.

O Orzamento que se somete á aprobación do Pleno do consorcio, para o exercicio económico de 2023, ascende, tanto no seu estado de gastos como no de ingresos, á cantidade de TRES MILLÓNS NOVECIENTOS TRECE MIL TRESCIENTOS EUROS (3.913.300,00 €), resultando evidente que se confeccionou sen déficit inicial, cumprido o que prescribe o texto refundido da Lei de facendas locais nos seus artigos 162 e seguintes. Consta de seguinte documentación:

- Estados de Gastos.
- Estados de Ingresos.
- Bases de execución.
- Memoria da Presidencia.





- Anexo de persoal.
- Informe económico-financieiro
- Informe de intervención
- Liquidación do orzamento 2021 e avance da liquidación do corrente.

3º.- Estados de Gastos.

Dá cumprimento á disposición final segunda da Orde HAP/419/2014, do 14 de marzo que modifica a vixente estrutura orzamentaria regulada no Orde HAP/3565/2008, que entra en vigor o día seguinte ao da publicación no Boletín Oficial do Estado (publicada o 19-03-2014 entrada en vigor 20-03-2014) e resulta de aplicación, en canto a súa elaboración, execución e liquidación, aos presupostos correspondentes ao exercicio 2015 e seguintes; polo que a clasificación por programas é a prevista no ANEXO I desta Orde.

En relación co estado de gastos, cabe subliñar que, o Orzamento de gastos do 2023 está elaborado sobre previsión da cobertura económica das obrigas que poidan derivarse da normal prestación deste servizo e do funcionamento do propio Consorcio; sen prexuízo das modificacións orzamentarias que poida experimentar en virtude das necesidades e adaptacións que xurdan derivadas da recente implantación do sistema de xestión directa, que na primeira anualidade completa (2022) se considera de tránsito e que determina non dispoñer dunha imaxe real e completa das necesidades e gastos que derivan da implantación do sistema de xestión directa.

- No capítulo 1, gastos de persoal, prevense os créditos destinados ás retribucións e gastos sociais dos postos previstos no Cadro de Persoal, que contempla a Xerencia e gratificación do posto de Secretaría-Intervención, postos previstos nos Estatutos, aínda que dado o establecido no artigo 121 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, o de habilitación estatal sería a extinguir, e os derivados da implantación do sistema de xestión directa coa subrogación do persoal de intervención co carácter de indefinidos non fixos/interinidade e os postos de carácter administrativo de nova creación.

Para o exercicio 2023 prevese un incremento das retribucións, respecto das prevista para o exercicio 2022, do 3,5%, non obstante, estarase ao que dispoña en relación coas retribucións dos empregados públicos a Lei Xeral de Orzamentos do Estado para o ano 2023 ou a lexislación que as regule.

Non obstante, o cadro de persoal e o réxime retributivo poderá verse modificado coa entrada en vigor da Relación de Postos de Traballo, que se aprobe polo Consorcio.

- No capítulo 2, gastos en bens e servizos correntes, consígnanse, os créditos que se estiman precisos para atender as obrigas e os gastos en bens e servizos necesarios para a prestación do servizo que constitúe o obxecto deste Consorcio e para atender os gastos de funcionamento do mesmo; consignando crédito no subconcepto 227.99 para os gastos derivados dunha previsible contratación do servizo de mantemento dos bens mobles, inmobles e vehículos afectos á prestación do servizo de prevención, extinción de incendios e salvamento.

- Capítulo IV, coa previsión da achega á Asociación de Consorcios de Bomberos de España, en virtude de acordo de adhesión adoptado polo Pleno do Consorcio en sesión de data 21 de maio de 2013.

Capítulo V: Inclúese o Capítulo V, Fondo de continxencia e outros imprevistos, que regula o artigo 31 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sostibilidade Financeira e a Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das entidades locais.





Capítulo VI: Unha vez atendidos os gastos correntes prevense as cantidades destinadas a investimentos.

Todo elo, sen prexuízo das modificacións orzamentarias que poida experimentar en virtude das necesidades e adaptacións que xurdan derivadas da tan recente implantación do sistema de xestión directa, que determina non dispoñer dunha imaxe real e completa das necesidades e gastos que vai a supoñer a implantación do sistema de xestión directa para un exercicio completo

4°.- Estados de ingresos.

O Estado de Ingresos recolle previsións nos seguintes capítulos III e IV:

No capítulo III aparecen as partidas destinadas a contabilización de ingresos procedentes da aplicación das ordenanzas fiscais do Consorcio e de outros ingresos procedentes da xestión de ingresos en vía executiva.

No Capítulo IV recóllese a previsión por Transferencias correntes da Comunidade Autónoma (50%) e da Deputación Provincial de Pontevedra (50%), de conformidade có previsto no artigo 23 dos Estatutos reguladores do Consorcio.

5°.- Bases de execución.

Veñen a ser un regulamento orzamentario, que constitúe unha adaptación das disposicións xerais en materia orzamentaria, á organización e circunstancias desta Entidade, así como aquelas outras necesidades para a súa acertada xestión, establecendo as previsións estimadas oportunas ou convenientes para a mellor realización dos gastos e recadación dos recursos, sen modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativa que requiran, legalmente, de procedementos e solemnidades específicas, distintas das preceptuadas para a aprobación do Orzamento.

Examinadas estas, resulta que conteñen, a xuízo da informante, as disposicións necesarias para unha adecuada e correcta xestión durante o exercicio económico a que estas se refiren; sen prexuízo das modificacións, adaptacións e puntualizacións que poida experimentar en virtude das necesidades que xurdan derivadas da implantación do sistema de xestión directa do servizo de intervención en emerxencias.

6°.- Memoria da Presidencia.

É o documento no que a Presidencia do Consorcio explica as liñas da súa economía, que se plasman no orzamento anual.

7°.- Anexo de persoal.

Esta parte da documentación orzamentaria servirá tamén para que con ocasión da aprobación do orzamento, como di o art.126 do Texto Refundido aprobado polo R. D. Legislativo 781/86, se aprobe o cadro de persoal; sen prexuízo das modificacións que se poidan derivar da entrada en vigor da Relación de Postos de Traballo, que deberá aprobar o Consorcio.

8°.- Informe económico-financeiro.

Este documento trata de informar sobre os extremos previstos no art.168.1.e) do TRLRFL.

9°.- Tramitación.

Os pasos principais a seguir de acordo coa lexislación ó principio citada son os





seguintes:

- Ditame da Comisión Especial de Contas.
- Toma de razón e aprobación inicial polo Pleno do Consorcio.
- Traslado, en canto ente de adscripción, á Deputación Provincial de Pontevedra para a tramitación conxunta co Orzamento da Deputación, dando cumprimento ao artigo 122.4 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público.
- Exposición pública conxuntamente co da Deputación Provincial de Pontevedra durante 15 días, mediante edictos publicados no B.O.P. e na páxina web da Deputación e do Consorcio.
- Aprobación definitiva polo Pleno da Deputación Provincial de Pontevedra que será expresa se hai que resolver reclamacións.
- Publicación no B.O.P. e remisión ás Administracións autonómica e do Estado.

10.- Estabilidade Orzamentaria e límite de débeda.

A este respecto cabe reproducir o sinalado por espúblico ao respecto, no artigo publicado nesta plataforma o día 29/10/2020, no que se sinala:

“Con el objetivo de dotar a las Entidades Locales de fuentes de recursos suficientes para hacer frente a la pandemia y siguiendo las recomendaciones de la Comisión Europea que aplicó la cláusula general de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento en 2020 y que prorrogará en 2021, el Consejo de Ministros en fecha 6 de octubre de 2020 aprobó la suspensión de las tres reglas fiscales. Para ello, tal y como dispone el artículo 135.4 la Constitución Española y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, solicitó en dicho acuerdo, que el Congreso apreciara por mayoría absoluta, si España se encuentra en una situación de emergencia que permita adoptar esta medida excepcional.

De conformidad con lo anterior, el pasado 20 de octubre de 2020, el Pleno del Congreso de los Diputados aprobó por mayoría absoluta el acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 por el que se solicita del Congreso de los Diputados la apreciación de que España está sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria, con el fin de aplicar la previsión constitucional que permite en estos casos superar límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública.

De esta manera, España deja en suspenso la senda de consolidación fiscal aprobada antes de la crisis sanitaria de la Covid19, y con ella el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, y el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021.

Por tanto, con la apreciación adoptada por la mayoría absoluta del Congreso, quedan suspendidos en 2020 y en 2021 los objetivos de estabilidad y deuda, así como la regla de gasto.

Artículo 135.4 de la CE y el 11.3 de la LOEPYSF:

«Los límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública sólo podrán superarse en caso de catástrofes naturales, recesión económica o situaciones de emergencia extraordinaria que escapen al control del Estado y perjudiquen considerablemente la situación financiera o la sostenibilidad económica o social del Estado, apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados».

Como puede observarse, y atendiendo a la literalidad de los artículos 135.4 de la CE y el 11.3 de la LOEPYSF, la declaración de excepcionalidad necesaria para la





suspensión temporal de las reglas fiscales exigen solamente mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados, **sin incluir su aprobación por el Senado, ni tampoco publicación alguna. Y este acuerdo ya se ha adoptado.**

Así, puede entenderse que la suspensión de las tres reglas fiscales tiene efectividad desde el mismo día en que se tomó dicho acuerdo, el día 20 de octubre de 2020, sin necesidad de más trámite. En este sentido se han comenzado a pronunciar a través de circulares internas distintos organismos como la Federación Española de Municipios y Provincias, FEMP, la Federación Andaluza de Municipios y Provincias, FAMP, y la Federación Aragonesa de Municipios, Comarcas y Provincias, FAMCP o las asesorías de Diputaciones Provinciales como la de Huesca o Cádiz.

Cuestión distinta es que en aras de dotar de la debida difusión y conocimiento del acuerdo, éste sea publicado en el Boletín Oficial de las Cortes Generales tal y como dispone el artículo 97 del Reglamento del Congreso de los Diputados. Así, **dicho anuncio se ha producido en el Boletín Oficial de las Cortes Generales de fecha 29 de octubre de 2020.**

De esta manera parece claro que **este año y el que viene, las Entidades Locales no deben cumplir el objetivo de estabilidad, de deuda pública ni la regla del gasto, y con ello podrán hacer uso de sus remanentes de tesorería sin incurrir en incumplimientos.**
(...)"

O 29 de setembro de 2022, o Congreso dos Deputados apreciou que España está a sufrir as consecuencias do estoupido da guerra en Europa e de unha crisis enerxética sin precedentes, o que supón unha situación de emerxencia extraordinaria, aos efectos previsos no artigo 135.4 da Constitución e 11.3 da lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira.

O principio de equilibrio orzamentario despréndese da comparación dos capítulos 1 a 7 do orzamento de gastos e os capítulos 1 a 7 de ingresos e que o obxectivo de estabilidade orzamentaria identifícanse cunha situación de equilibrio ou superávit. Practicada esta comparación pode observarse que o Orzamento 2023, acada unha situación de equilibrio.

Límite de débeda, o Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento non conta con débeda nin se prevé acudir a mesma neste exercizo orzamentario.

CONCLUSIÓN

Obsérvase, a xuízo da que subscribe, que na elaboración do orzamento se cumpriron as prescricións legais aplicables, que contén as previsións necesarias para atender ás obrigacións do Consorcio e os dereitos que se calcula liquidar durante o seu desenvolvemento. Así mesmo, e sen prexuízo da suspensión das regras fiscais, cúmprese co establecido na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira.

Por todo o exposto infórmase o orzamento en sentido favorable. Non obstante o Pleno acordará o que estime pertinente.

A secretaria-interventora M^a Teresa Escudero Barral

Documento asinado e datado dixitalmente ao marxe



