

Seminario

“Retos das entidades locais na xestión de residuos”

“Os retos da normativa de residuos”

J. Jose Pernas García

www.circularlocal.com

LinkedIn



Deputación
Pontevedra



CEIDA
CENTRO DE EXTENSIÓN
UNIVERSITARIA E DIVULGACIÓN
AMBIENTAL DE GALICIA

SUMARIO



Objetivos



Estado de la cuestión



Medidas



Conclusiones

Ley 7/2022 de residuos y suelos contaminados para una economía circular (LRSCEC)

TRANSPONE:

- Directivas 2018/851, que modifica la Directiva 2008/98/CE sobre **residuos (5/7/2020)**
- Directiva 2019/94, de 5 de junio de 2019, “**plásticos de un solo uso**” (3 de julio de 2021) (DPSU)

Real Decreto 1055/2022, de 27 de diciembre, de envases y residuos de envases.

TRANSPONE:

Directiva 2018/852, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los **envases y residuos de envases (5/7/2020)**

Otras normas recientes de interés

- Orden TED/789/2023, de 7 de julio, por la que se establece el método de **cálculo del coste de emisión de gases de efecto invernadero en vertedero**
- Orden TED/834/2023, de 18 de julio, por la que se establecen los **requisitos mínimos de tratamiento previo al depósito de residuos municipales en vertedero**
- Proyecto de Orden por la que se establece la relación de **residuos no admisibles en vertedero**

Y la UE sigue....



EUROPEAN
COMMISSION

Brussels, **XXX**
[...](2022) **XXX** draft

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

**on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020, and repealing
Directive 94/62/EC**

(Text with EEA relevance)

OBJETIVOS

1. **Reducción del peso** de residuos producidos (13% 2025, 15%, 2030)
2. **Objetivos de reutilización y reciclado (UE)** (55% en peso, 2025 (5%, Re); 60%, 2030 (10% Reu); 65%, 2035 (15%Reu)
 - Reducción del depósito en **vertederos** (10% en 2035) (**UE**)
 - Reciclado **envases (UE)** (65%, 2025, 70%, 2030)
3. **Objetivo de recogida separada: 50% en 2035** (art. 25.5, LRSCEC)
 - PRTR: 30% de los RM recogidos separadamente en 2024 (21% en 2018) (**UE**).

ESTADO DE LA CUESTIÓN



En 2020:

La tasa de reciclado de residuos municipales se situó en un 36,4 %



Objetivo de la UE para 2025 >55 %



A graphic featuring the European Union flag at the top left, the text 'Comisión Europea' below it, and a large blue area containing the text 'ESPAÑA' with the Spanish flag, 'Objetivos de reciclado de la UE para 2025', and 'ESTADO DE LA CUESTIÓN'. The background includes a green leaf and a pink wave.

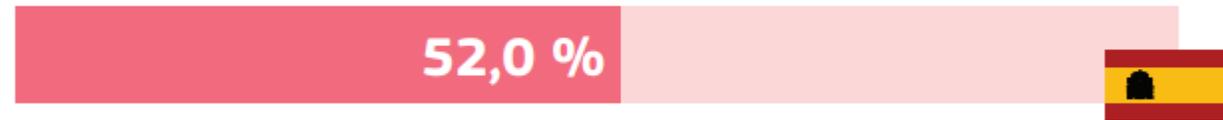
*“Considering however the impact of the new calculation rules, it is likely that the **recycling rate was even lower**”*

(“Early warning assessment related to the 2025 targets for municipal waste and packaging waste”, AEMA, 2022)

ESTADO DE LA CUESTIÓN



La tasa de vertido de residuos municipales se situó en un 52,0 %



Objetivo de la UE para 2035 <10 %

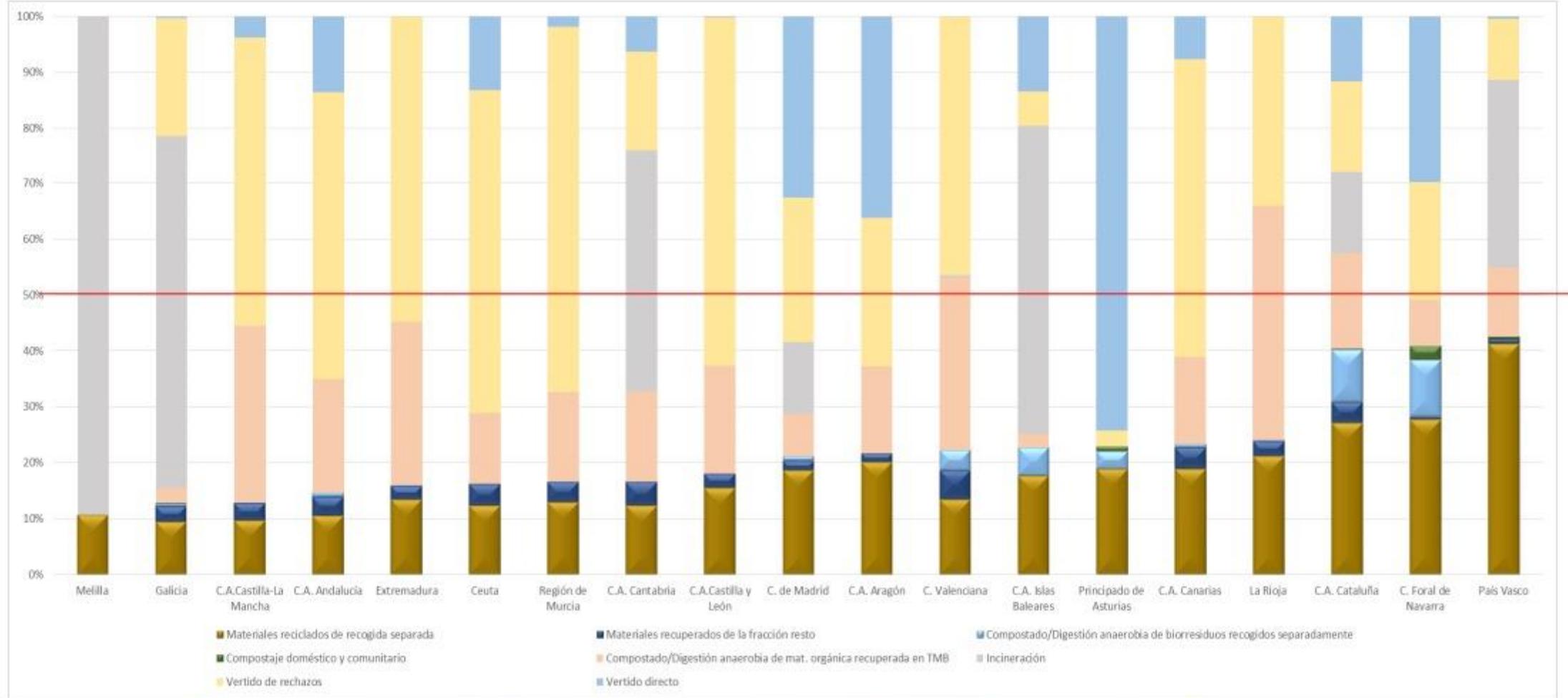


A graphic with a blue background. At the top left is the European Commission logo (a blue square with yellow stars and the text 'Comisión Europea'). To the right is the Spanish flag. Below the flag, the word 'ESPAÑA' is written in large white letters. Underneath, it says 'Objetivos de reciclado de la UE para 2025' and 'ESTADO DE LA CUESTIÓN'. The background also features a green leaf and a pink wave.

*“Based on currently available data, Spain’s landfilling rate lies at 52 %, so the distance to the 2025 target is 42 percentage points. **Very little progress in reducing** the landfill rate was made over the past 5 years.” (AEMA, 2022)*



SITUACIÓN POR COMUNIDAD AUTÓNOMA (sin contar FO de fracción mezcla. 2020)



Bajos niveles de recogida separada (21%)

Altos niveles de vertido (49,4%)

Bajos niveles de reciclado (40,5)

Bajos costes del vertido/incineración

Menos costes ciudadanos/entidades locales
Incumplimiento de **objetivos ambientales legales**

“No reciclar era la opción económica más ventajosa”

Bajos niveles de recogida separada (21%, *50%, 2035*)

Altos niveles de vertido (49,4%, *10%, 2035*)

Bajos niveles de reciclado (40,5%, *65%, 2035*)

Impuesto vertido/incineración

Tasa municipal

Más costes ciudadanos/entidades públicas

“No separar con calidad, no reciclar, saldrá caro”

CAMBIO DE PARADIGMA: EFICIENCIA ECONÓMICA SOLO PUEDE VENIR DE LA MANO DE LA EFICIENCIA AMBIENTAL...



MEDIOS: (1) **Redefinición del alcance: reevaluación de la eficiencia**

- Restringe el alcance de concepto de **“residuos doméstico”**
- **“Residuos comerciales no peligrosos”**
 - Posibilidad de gestión municipal (ordenanza)
 - Incorporación obligatoria de productores de residuos comerciales no peligrosos (ordenanza)
- No incorporación de los **“residuos Industriales”**

Definición de “residuo doméstico” (art. 2, at, LRSCEC)

- Generados por **los hogares** como consecuencia de la actividad doméstica (“peligrosos o no peligrosos”)
- Generados por **los servicios e industrias**,
 - similares a los domésticos “en composición y cantidad”,
 - “que no se generen como consecuencia de la actividad propia del servicio o industria”

MEDIOS: (2) **Obligaciones de recogida separada**

BIORRESIDUOS DOMÉSTICOS (10%RS/47,5%RM)	Entidades locales (+ 5 mil hab.): 30 junio de 2022 Resto: 31 de diciembre de 2023
RESIDUOS TEXTILES	31 de diciembre de 2024
ACEITES DE COCINA	31 de diciembre de 2024
RESIDUOS DOMÉSTICO PELIGROSOS	31 de diciembre de 2024
RESIDUOS VOLUMINOSOS (MUEBLES Y ENSERES)	31 de diciembre de 2024

MEDIOS: (2) Obligaciones de recogida separada

- “Se deberán priorizar los modelos de recogida más eficientes, como el **puerta a puerta** o el uso de **contenedores cerrados o inteligentes** que garanticen ratios de recogida similares”
 - Problemática **protección de datos** (principio de minimización, base de legitimación)

MEDIOS: (3) **Planificación de la gestión**

Aprobación obligatoria de programas de gestión de residuos (+ 5.000 hab.), de conformidad con los planes autonómicos y estatales

Posibilidad de aprobación:

- Estrategias de economía circular
- Programas de prevención. Anexo VI. Ejemplos de medidas de prevención.
- Programas de gestión, < 5.000 habitantes.

Las entidades locales podrán elaborar los **programas de gestión de residuos de forma individual o agrupados** (art. 15.3, LRSCEC).

MEDIOS: (4) **Aprobación de ordenanzas**

- 1. Obligación de aprobación de **ordenanzas generales**, para cumplir las “obligaciones relativas a la recogida y gestión de los residuos de su competencia en los plazos fijados”**
 - Medidas complementarias para poseedores de residuos domésticos peligrosos o dificulten la gestión, recogida conjunta de biorresiduos y plásticos compostables, prohibición de fumar en playas, etc...
 - Inspección, seguimiento y control (complemento control de calidad)

MEDIOS: (4) **Aprobación de ordenanzas**

2. **Obligación de establecer (3 años) tasa o PPNT**

- “Específica, diferenciada y NO DEFINICITARIA”,
- ... que “permita implantar sistemas de PAGO POR GENERACIÓN” (criterios)
- ... y que refleje el “coste REAL” de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento

*“At current, **only 16 out of 9 000 municipalities** had PAYT schemes in place, so little or no incentives are provided for the citizens to prevent (residual) waste generation” (AEMA, 2022)*

MEDIOS: (4) **Aprobación de ordenanzas**

3. Modif. Art. 24.6, Ley reguladora de las haciendas locales: **posibilidad de bonificaciones hasta el 95% de la cuota de la tasa o PPNT** del servicio de recogida para empresas de distribución alimentaria y de restauración (DA1ª, LRSCEC)

MEDIOS: (5) **El papel de la contratación pública**

Obligación de adaptación de los contratos públicos para la recogida y tratamiento de residuos de competencia local, “siempre que resulte posible en virtud de la Ley 9/2017”

- Implantación de la recogida separada
- Residuos textiles y de muebles y enseres: licitados y adjudicados de manera preferente a través de contratos reservados
- Ejecución por el contratista de medidas de formación y sensibilización

MEDIOS: (6) **Extensión del régimen de responsabilidad ampliada**

- **Nuevos flujos de residuos** (plásticos de un solo uso, artes de pesca (art. 60), textil, muebles y enseres (DF7ª) envases comerciales e industriales (RD1055/2022)
- **¿Incremento potencial de ingresos?**
- El importe a abonar a las entidades locales “será **destinado por éstas a la gestión de los residuos de envases** en los términos establecidos en el correspondiente convenio”
- No costes reales; **costes necesarios** para una **gestión eficiente**

MEDIOS: (7) **Impuesto de vertido, incineración y co-incineración**

- **Incremento relevante de los costes públicos** de gestión de residuos
- **Incentivos para la aplicación de alternativas** de valorización material de residuos (PpR, Reciclado), y desincentivar la incineración y el depósito

Los instrumentos económicos remiten a la selección de los modelos “ecoeficientes”



MEDIOS: (8) **Obligaciones de identificación e información**

- **ENTIDADES LOCALES:** **Recopilar, elaborar y actualizar la información necesaria** para el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la legislación en materia de residuos y **suministrarla a las comunidades autónomas**, en particular la información relativa a los:
 - **modelos de recogida,**
 - a los **instrumentos de gestión,**
 - a las **cantidades recogidas y tratadas**, especificando el destino de cada fracción,
 - incluyendo la **información acreditada por los productores de residuos comerciales no peligrosos**, cuando estos residuos no sean gestionados por la entidad local (art. 12)

MEDIOS: (8) Obligaciones de identificación e información

- **ENTIDADES LOCALES:** deberán colaborar con las Comunidades Autónomas para mantener actualizada la información sobre gestión de residuos de competencia local. Dicha información debe integrar:
 - “infraestructuras disponibles y, en cada una de ellas, la cuantificación y caracterización periódica de los residuos entrantes y salientes,
 - y los destinos concretos de valorización y eliminación de los residuos salientes” (art. 65.2).
- Para cumplir la obligación de colaboración con las CCAA, deberán **remitir anualmente un informe de gestión de estos residuos**, cuyo contenido será determinado por las CCAA (art. 65.2, LRSCEC).

MEDIOS: (8) Obligaciones de identificación e información

- Elaboración (1 año) de un **censo de instalaciones y emplazamientos con amianto** incluyendo un calendario que planifique su retirada (DF14^a)
“Instalaciones o emplazamientos de carácter público con mayor riesgo” deberán estar gestionadas antes de 2028

Consideraciones finales

- El **carácter preferente** de los modelos puerta a puerta y “contenedores inteligentes”
- **Redefinición del alcance y de la eficiencia** (económica, social y ambiental) de los sistemas locales de recogida de residuos...
- La revisión de las **ordenanzas generales y fiscales**
- La importancia de la calidad técnica de los procesos de **preparación contractual** de los contratos de recogida y transporte de residuos (caracterizaciones, control de impropios, definición de servicios compensatorios, comunicación, protección de datos, gestión de tasas, seguimiento tecnológico, pago por rendimiento ambiental, etc.)

Consideraciones finales

- La importancia del **intercambio de experiencia** y de otros mecanismos de apoyo autonómicos o provinciales (pliegos tipo, oficinas de apoyo técnico...)
- **Reducir el coste público** (tasas o PPNT, impuesto vertido e incineración, externalidades climáticas)
- **Incrementar el porcentaje de costes que son asumidos por los productores de productos** en un marco de corresponsabilidad público-privado
- Cambio en las **prioridades políticas** a nivel local...¿a través de los instrumentos económicos?

A close-up, chest-up shot of Mando in his iconic silver Mandalorian armor. He is wearing his helmet, which has a clear visor. The armor is highly detailed with various plates and joints. The background is dark and out of focus. The text "This is the way." is centered over the lower part of his chest.

This is the way.

The Disney+ logo, featuring the word "Disney" in its signature script font with a plus sign to its right, all enclosed within a thin white arc.

Disney+

¡Muchas gracias!

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es