



INFORME DE INTERVENCIÓN

De avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e sustentabilidade financeira con motivo da aprobación da liquidación do Orzamento do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento correspondente ó exercicio 2021.

M^a Teresa Escudero Barral, funcionaria da Administración Local con habilitación de carácter estatal, como secretaria-interventora, por acumulación, do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento, en cumprimento do artigo 16 do Real Decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento da lei de estabilidade presupostaria na súa aplicación ás Entidades Locais, así como do disposto na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupuestaria e Sostenibilidade Financiera, informa o seguinte en relación co cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria da liquidación do presuposto 2020, o cumprimento da Regra de Gasto e do límite da débeda:

As obrigas recoñecidas netas e pagos líquidos e os dereitos recoñecidos netos e recadación líquida do presuposto do exercicio 2021 presenta o seguinte resume por capítulos:

GASTOS PRESUPOSTARIOS	IMPORTE OBRIGAS RECOÑECIDAS NETAS	PAGOS LIQUIDOS	INGRESOS PRESUPOSTAR	IMPORTE DEREITOS RECOÑEC. NETOS	RECADACIÓN NETA
1. Gastos de persoal	1.613.018,08	1.613.018,08	1. Impostos directos	0,00	0,00
2. Gastos en bens correntes e servizos	1.763.178,46	1.763.178,46	2. Impostos indirectos	0,00	0,00
3. Gastos financeiros	0,00	0,00	3. Taxas e outros ingresos	1.991.513,40	1.991.513,40
4. Transferencias correntes	0,00	0,00	4. Transferencias correntes	1.927.000,00	1.927.000,00
5. Fondo de contingencia	0,00	0,00	5. Ingresos patrimoniais	0,00	0,00
6. Inversións reais	915.437,72	915.437,72	6. Alleamento de inversións reais	0,00	0,00
7. Transferencias de capital	0,00	0,00	7. Transferencias de capital	0,00	0,00
8. Activos financeiros	0,00	0,00	8. Activos financeiros	0,00	0,00
9. Pasivos financeiros	0,00	0,00	9. Pasivos financeiros	0,00	0,00
TOTAL	4.291.634,26	4.291.634,26	TOTAL	3.918.513,40	3.918.513,40

1. NORMATIVA REGULADORA DO PRINCIPIO DE ESTABILIDADE PRESUPUESTARIA NO SECTOR PÚBLICO LOCAL, DE CÁLCULO DA REGRA DE GASTO E DAS OBRIGAS DE SUBMINISTRO DE INFORMACIÓN.

- *Lei 7/85 do 2 de Abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, modificada por Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración Local.*
- *Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (en adiante TRLRFL)*
- *Real-Decreto 500/90 do 20 de Abril.*
- *Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sosteñibilidade financeira (en adiante LOEOSF).*





- *Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no Sector Público.*
- *Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración Local.*
- *Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais, no que non se opoña a LOEOSF.*
- *Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na LOEOSF, coas modificacións introducidas pola Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro.*
- Manual de cálculo del Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola IGAE.

2. CUMPRIMENTO DO OBXETIVO DE ESTABILIDADE

2.1. O artigo 11.4 LOEPSF establece que as Corporacións Locais deberán manter unha **posición de equilibrio ou superávit presupostario**.

O Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento está obrigado a axustar o Orzamento, e a súa execución, ó principio de estabilidade orzamentaria, entendida como a situación de equilibrio ou de superávit en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais (denominado SEC). Para o SEC encontrámonos en situación de equilibrio cando non exista “necesidade de financiamento”, é dicir, cando os ingresos non financeiros (capítulos 1 a 7 de ingresos) sexan suficientes para financiar os gastos non financeiros (capítulos 1 a 7 de gastos), unha vez realizados os axustes necesarios para converter os datos da contabilidade orzamentaria á contabilidade nacional.

En canto o regulamento de estabilidade orzamentaria, mantense vixente en todo o que non se opoña o establecido na Lei Orgánica 2/2012. En consecuencia, segundo o establecido no artigo 16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás Corporacións Locais, a avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria de esta Entidade local corresponde á Intervención Xeral, que deberá elevar ó Pleno “*un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes, a nivel consolidado*”. O informe emitirase con carácter independente e incorporárase ós previstos nos artigos 168.4, 172.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, as modificacións e a súa liquidación”. En dito informe débense detallar os cálculos efectuados e os axustes practicados sobre a base dos datos dos capítulos 1 a 9 dos estados de gastos e ingresos orzamentarios, en termos de Contabilidade Nacional, según o SEC 95.

2.2. ENTIDADES QUE COMPOÑEN O PRESUPOSTO XERAL E DELIMITACIÓN SECTORIAL DE ACORDO CO SISTEMA EUROPEO DE CONTAS NACIONAIS E REXIONAIS.

A. Axentes que constitúen a Administración Local, segundo establece o artigo 2.1 da Lei Orgánica 2/2012, de Estabilidade Presupuestaria e Sostibilidade Financeira (“Corporacións Locais” en Contabilidade Nacional):





Entidade Local

Organismos Autónomos

Entes públicos dependentes que presten servicios ou produzan bens que non se financian maioritariamente con ingresos comerciais.

B. Resto de unidades, sociedades e entes dependentes das Entidades Locais en virtude do artigo 2.2 da LOEPSF, entendendo o concepto ingreso comercial nos termos do sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais (SEC 95).

Sociedades Mercantís

O presente informe afecta ao Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento, en canto entidade local non territorial, adscrito no exercicio 2021 á Deputación Provincial de Pontevedra en cumprimento do artigo 122.4 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público.

2.3 SUSPENSIÓN DAS REGLAS FISCAIS.

O Consello de Ministros, na reunión do 6 de outubro de 2020, acordou a suspensión das regras fiscais para o exercicio 2020 e 2021 e o Congreso dos Deputados, en sesión de data do 20 de outubro de 2020, aprecia que se da unha situación de emerxencia extraordinaria que motiva a suspensión das regras fiscais.

Derivado da suspensión das regras fiscais, os obxetivos de estabilidade foron substituídas por unhas taxas de referencia do déficit público. Así, o Consello de Ministros o 6 de outubro de 2020 aproba a taxa de referencia para o exercicio 2021, prevendo para as Entidades Locais unha taxa de **déficit do 0,1 %**, aínda que en base á suspensión das regras fiscais puideron facer uso do remanente.

Así mesmo, o Consello de Ministros tamén fixou o límite de gasto non financeiro homoxeneo do Estado para 2021 no 7,2% máis que o límite de gasto aprobado para 2020.

O resultado desta avaliación terá carácter informativo.

2.4 DESCRIPCIÓN DOS INGRESOS E GASTOS DE CONTABILIDADE NACIONAL, A SÚA EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE PRESUPOSTOS, E EXPLICACIÓN DOS AXUSTES.

Para a realización dos axustes considerarase o Manual de cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola IGAE, e o formulario F.1.1.B1.do documento elaborado pola Subdirección General de relacións financeiras coas Entidades Locais.

Con carácter xeral, a totalidade dos ingresos e gastos non financeiros presupuestarios, sen prexuízo da súa reclasificación en termos de partidas contabilidade nacional, corresponden á totalidade dos empregos e recursos que se computan na obtención da capacidade/necesidade de financiación do subsector Corporacións Locais das Administracións Públicas da Contabilidade Nacional. As diferencias veñen determinadas polos axustes que se describen nos apartados seguintes deste informe.

A) INGRESOS:

Axustes a realizar

*** Capítulos 1, 2 e 3 do Estado de Ingresos.**

No citado manual establece que "la capacidad/necesidad de financiación de las administraciones públicas no puede verse afectada por los importes de impuestos y cotizaciones sociales cuya recaudación sea incierta", por tanto interpretase que, como





para elaboralo presuposto utilízanse como referencia os dereitos recoñecidos e non os recadados en exercicios anteriores, procede facer ó axuste que se describe despois sobre os ingresos dos capítulos 1 a 3.

AXUSTE: Aplicarase o criterio de caixa, (ingresos recadados durante o exercicio, de exercicios corrente e pechados de cada capítulo), tomando os datos da *media das últimas tres liquidacións anteriores aprobadas*.

Axuste positivo (+): Se o importe dos dereitos recoñecidos dos capítulos I a III do Orzamento de Ingresos **é menor** do recadado (corrente máis pechado), suporá unha maior capacidade de financiación.

Axuste negativo (-): Se o importe dos dereitos recoñecidos dos capítulos I a III do orzamento de ingresos **é maior** do recadado (corrente mais pechado), suporá unha menor capacidade de financiamento.

CÁLCULO AXUSTE CRITERIO CAIXJA INGRESOS DATOS LIQUIDACIÓN 2018					
Capítulos	DEREITOS RECOÑECIDOS	Recaudado Pto. Cte.	Recaudado Pto. Cerrado	Total Recaudado	AXUSTES
Cap 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 3	1.774.321,88	1.774.321,88	0,00	1.774.321,88	0,00

CÁLCULO AXUSTE CRITERIO CAIXJA INGRESOS DATOS LIQUIDACIÓN 2019					
Capítulos	DEREITOS RECOÑECIDOS	Recaudado Pto. Cte.	Recaudado Pto. Cerrado	Total Recaudado	AXUSTES
Cap 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 3	1.937.018,03	1.937.018,03	0,00	0,00	0,00

CÁLCULO AXUSTE CRITERIO CAIXJA INGRESOS DATOS LIQUIDACIÓN 2020					
Capítulos	DEREITOS RECOÑECIDOS	Recaudado Pto. Cte.	Recaudado Pto. Cerrado	Total Recaudado	AXUSTES
Cap 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 3	3.706.044,13	3.706.044,13	0,00		0,00

Que arroxa os seguintes importes de axuste que reducen/aumentan as previsións de los capítulos 1 a 3:

Capítulos	2018	2019	2020	Axuste medio
Cap 1	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 2	0,00	0,00	0,00	0,00
Cap 3	0,00	0,00	0,00	0,00

* Capítulo 4:

Ingresos por participación en ingresos do Estado ou tributos cedidos, segundo o réxime da entidade.





Outro axuste que cabe realizar nesta fase de liquidación constitúe o importe que se reintegrou durante 2021 ó Estado en concepto de devolución das liquidacións negativas correspondente ós exercicios 2008, 2009 e 2017 polo concepto de Participación nos Tributos do Estado, que opera sumando os ingresos por este concepto en 2021, considerando que o Estado realiza un axuste negativo.

No Consorcio non procede aplicar este axuste dado que entre os seus ingresos non figura a Participación no Tributos do Estado.

*** Outros axustes en ingresos:**

Ingresos obtidos da Unión Europea: 0,00 €

B) GASTOS

Axustes realizados

*** Capítulo 3 de gastos.**

En contabilidade nacional rexe o principio de devengo fronte ao de caixa aplicado na contabilidade local. Polo tanto, a fin de exercicio deberán incorporarse os intereses explícitos devengados no exercicio, tanto os vencidos como os non vencidos.

Efectúase un axuste pola diferenza entre as obrigas reconecidas no orzamento e os intereses devengados, resultando: 0,00 €

*** Gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar ao orzamento de gastos.**

A conta 413 “Acreedores por operaciones pendientes de aplicar a presupuesto” recolle as obrigas de gastos realizados en bens ou servizos recibidos para os que non se produciu a súa aplicación ao orzamento sendo procedente a mesma.

O acto administrativo de recoñecemento dunha obriga prodúcese unha vez realizada a prestación a cargo do acreedor ou o nacemento do seu dereito en virtude de norma legal. Entre un e outro momento pode mediar un lapso de tempo que depende de diversas circunstancias formais, motivo polo cal, á data do peche do exercicio deberán rexistarse aquelas obrigas vencidas, liquidadas e esixibles, que se produciran aínda que non se ditaran os correspondentes actos administrativos de recoñecemento e liquidación. O principio de devengo imponse en contabilidade nacional como principio xeral para calquera fluxo económico, e en particular, para as obrigas.

A 31 de decembro de 2020 non quedaron pendentes de imputar ao orzamento na conta 413 “Acreedores por operaciones pendientes de aplicar a presupuesto” a cantidade de 0,00 €.

2.3. CÁLCULO DA CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIACIÓN DERIVADA DA LIQUIDACIÓN DO PRESUPOSTO XERAL DO CONCELLO PARA 2021.

Segundo se aprecia no cadro seguinte, a diferenza entre os importes liquidados dos capítulos 1 a 7 dos estados de ingresos (Dereitos recoñecidos netos) e os capítulos 1 a 7 do estado de gastos (obrigas recoñecidas netas), previa aplicación dos axustes descritos, arroxa capacidade/necesidade de financiación.

Identificador	Concepto (Previsión de axuste a aplicar ós importes de ingresos e gastos)	Importe
GR000	Axuste por recadación ingresos Capítulo 1	0,00
GR000b	Axuste por recadación ingresos Capítulo 2	0,00





GR000c	Axuste por recadación ingresos Capítulo 3	0,00
GR001	(+) Axuste por liquidación PTE - 2008	0,00
GR002	(+) Axuste por liquidación PTE - 2009	0,00
GR002b	(+/-) Axuste por liquidación PTE de exercizos distintos a 2008 e 2009	0,00
GR006	Intereses	0,00
GR006b	Diferencias de cambio	0,00
GR015	(+/-) Axuste por grado de execución do gasto	0,00
GR009	Inversións realizadas por conta da Corporación Local	0,00
GR004	Ingresos por ventas de accións (privatizacións)	0,00
GR003	Dividendos e participación en beneficios	0,00
GR016	Ingresos obtidos do presuposto da Unión Europea	0,00
GR017	Operacións de permuta financeira (SWAPS)	0,00
GR018	Operacións de reintegro e execución de avais	0,00
GR012	Aportación de capital	0,00
GR013	Asunción e cancelación de deudas	0,00
GR014	Gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar a presuposto	0,00
GR008	Adquisicións de pago aprazado	0,00
GR008a	Arrendamento financeiro	0,00
GR008b	Contratos de asociación público privada (APPs)	0,00
GR010	Inversións realizadas pola corporación local por conta doutra Administración Pública (3)	0,00
GR019	Préstamos	0,00
GR99	Outros (1)	0,00
TOTAL	Total de axustes a Presuposto da Entidade	0,00

Ingreso non financeiro	Gasto non financeiro	Axustes	Cap/Nec. Financiación Entidade
3.918.513,40	4.291.634,26	0,00	-373.120,86 €

Dacordo co artigo 3 e 11.4 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Presupuestaria y Sostinibilidade Financeira, o Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento na liquidación do presuposto 2021, non cumpre co obxectivo de estabilidade Orzamentaria.

3. CUMPRIMENTO DA REGRA DE GASTO

O artigo 12 da Lei Orgánica de Estabilidade Presupuestaria esixe tamén ás Entidades Locais que a variación de gasto no supere a taxa de referencia de crecemento do PIB, correspondendo o Ministerio a súa determinación.

Para as Corporacións locais cúmprese a Regla do Gasto, se a variación, en termos SEC, do gasto computable de cada Corporación Local, entre dous exercicios económicos, no supera a taxa de referencia de crecemento do Producto Interior Bruto (TRCPIB) de medio prazo da economía española, modificado, no seu caso, no importe dos incrementos permanentes e diminucións de recadación derivados de cambios normativos.

A Orde Ministerial que desenvolve as obrigacións de suministro de información coa modificación dada pola Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro, establece a obriga de subministro de información en relación coa regra de gasto coa liquidación do Orzamento.

Non obstante ao suspenderse as regras fiscais para o exercicio 2020 e 2021 non se poder avaliar si o Consorcio cumpre/non cumpre co obxectivo da regra de gasto.

4. CUMPRIMENTO DO LÍMITE DE DÉBEDA-SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA

A débeda pública do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento:





- O volume de débeda viva a 31.12.2021, cifrase en: 0,00 € fronte al coeficiente do 75% de la Ratio Legal de Endeudamiento.

- Un Aforro Neto positivo de 542.316,86 €, que indica que los ingresos correntes foron suficientes para facer fronte aos gastos correntes.

Dacordo cos datos anteriores, na liquidación do Orzamento do 2020 **cúmprese**, co "Límite de Débeda.

Ademais, á Sustentabilidade financeira debe medirse tamén en relación coa débeda comercial, entendendo que a débeda comercial é sostible dende o punto de vista financeiro, cando o período medio de pago a provedores non supere o prazo máximo previsto na normativa de morosidade. O período medio de pago debe calcularse de acordo coa metodoloxía común que se concreta no Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo, os efectos exclusivos da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade financeira, resultando os datos seguintes:

PERÍODO MEDIO DE PAGO A PROVEEDORES 2021

Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento	Mes	Ratio Operacións Pagadas	Importe Pagos Realizados	Ratio operacións pendentes	Importe pagos pendentes	PMP
	XANEIRO	14,1348618953	260.340,55	4,7266573547	22.522,94	13,3857357837
	FEBREIRO	18,1486614457	283.057,99	0,00000000	0,00	18,1486614457
	MARZO	11,8923201408	259.160,35	0,00000000	0,00	11,8923201408
	ABRIL	13,0779089081	1.091.854,86	0,00000000	0,00	13,0779089081
	MAIO	19,9426215577	257.058,39	4,00000000	0,00	19,9426215577
	XUÑO	17,1601622058	19.367,99	22,9150695644	255.980,79	22,51027022834
	XULLO	8,5432096082	20.241,91	52,3904003413	265.525,69	49,2845517826
	AGOSTO	14,2958173973	17.949,35	83,5323578516	260.140,88	79,0634813384
	SETEMBRO	86,7203854106	275.968,54	18,4667956413	12.839,73	83,6859928561
	OUTUBRO	23,2694477628	15.276,95	16,9891162554	12.640,87	20,4257853944
	NOVEMBRO	16,9399764574	21.090,69	45,7795342934	11.909,98	27,3462554171
	DECEMBRO	16,4280281807	145.387,46	0,00000000	0,00	16,4280281807

4. RESULTADO DO INFORME DE ESTABILIDADE PRESUPUESTARIA, REGRA DE GASTO E SUSTENTABILIDADE FINANCIERA.-

O resultado da avaliación do Obxectivo de "Estabilidade Orzamentaria, Regra de gasto e Sustentabilidade financeira" na liquidación do Orzamento a 31 de decembro de 2021, resulta:

* Capacidade de financiamento, "deficit non financeiro" = - 373.120,86 €. En virtude do acordo adoptado polo Consello de Ministros, na reunión do 6 de outubro de 2020, da suspensión das regras fiscais para o exercicio 2020 e 2021 e apreciada polo Congreso dos Deputados, en sesión de data do 20 de outubro de 2020, a situación de emerxencia extraordinaria que motiva a suspensión das regras fiscais, o resultado desta avaliación ten carácter informativo.

* "Regra de gasto", diferenza entre o "Límite da Regra do Gasto" e o "Gasto computable liquidación 2020 = Non se pode avaliar ao suspenderse as regras fiscais.

* Cumpre co principio de Sustentabilidade financeira na dobre vertente: Límite de débeda sobre ingresos correntes liquidados no exercicio anterior = 0 % e período medio de pago a provedores.





A secretaria-interventora

Documento asinado e datado dixitalmente ao marxe

